



COMUNE DI SANT'ANTIMO
COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE
Nominata con D.P.R. del 23 agosto 2021

DELIBERAZIONE n. 62 del 4 ottobre 2023

Oggetto: Entrate tributarie, extra tributarie e patrimoniali - Conferma dei contenuti della direttiva ai sensi dell'art. 253, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 di cui alla deliberazione n. 32 del 25 ottobre 2022

L'anno 2023, il giorno quattro del mese di ottobre, si è riunita la Commissione Straordinaria di Liquidazione, nominata con d.P.R. del 23 agosto 2021 ai sensi dell'art. 252 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, nelle persone di:

		Presente	Assente
Dr. Raffaele Sarnataro, Dirigente di II [^] Fascia	Presidente	X	
Rag. Elda Karim Danielli, Funzionario economico finanziario	Componente	X	
Dr. Paolo Di Lorenzi, Funzionario Economico finanziario	Componente		X

La Commissione Straordinaria di Liquidazione

PREMESSO che:

- il Comune di Sant'Antimo (Na), con delibera della Commissione straordinaria n. 10 del 19 luglio 2021, ha dichiarato lo stato di dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 e seguenti del TUEL;
- con D.P.R. del 23 agosto 2021 è stata nominata la Commissione Straordinaria di Liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente;
- il 20 settembre 2021, il citato decreto presidenziale è stato formalmente notificato ai componenti dell'Organo straordinario di liquidazione;
- in data 24 settembre 2021 l'Organo anzidetto si è regolarmente insediato presso la sede del Comune di Sant'Antimo, come da Verbale sottoscritto dai componenti, alla presenza del Vice Segretario Generale e che con successivo d.P.R. 20 ottobre 2022 ha assunto l'attuale composizione;

CONSIDERATO che:

- ai sensi dell'art. 252, comma 4, del D. Lgs 18 agosto 2000 n. 267, l'Organo Straordinario di Liquidazione ha competenza relativamente a fatti e atti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente a quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato che, nel caso di specie del comune di Sant'Antimo, corrisponde ad atti e fatti verificatisi entro l'anno 2020;
- l'art. 254, comma 3, del D. Lgs 18 agosto 2000 n. 267 stabilisce che nel piano di rilevazione della massa passiva sono inclusi: *a) i debiti di bilancio e fuori bilancio di cui all'articolo 194 verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato; b) i*



COMUNE DI SANT'ANTIMO

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 23 agosto 2021

debiti derivanti dalle procedure esecutive estinte ai sensi dell'articolo 248, comma 2; c) i debiti derivanti da transazioni compiute dall'organo straordinario di liquidazione ai sensi del comma 7 (In relazione a vertenze giudiziali e stragiudiziali);

- l'art.36 del decreto legge n. 50/2017, convertito in legge n.96/2017, ha stabilito che *"In deroga a quanto previsto dall'articolo 255, comma 10, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, per i comuni e per le province in stato di dissesto finanziario l'amministrazione dei residui attivi e passivi relativi ai fondi a gestione vincolata compete all'organo straordinario della liquidazione"* e che *"L'amministrazione dei residui attivi e passivi di cui al comma 1 è gestita separatamente, nell'ambito della gestione straordinaria di liquidazione. Resta ferma la facoltà dell'organo straordinario della liquidazione di definire anche in via transattiva le partite debitorie, sentiti i creditori"*;

DATO ATTO

- dell'imminenza della chiusura dell'anno 2023 con la connessa esigenza di confermare gli indirizzi già forniti alla struttura comunale in ordine alle attività di riscossione delle entrate tributarie extra tributarie e patrimoniali facenti capo alla gestione del risanamento finanziario;

CONSIDERATO che:

in sede di procedimento di definizione del rendiconto della gestione 2022, in corso di approvazione, sono state effettuate operazioni di riaccertamento dei residui attivi e passivi afferenti anche alle annualità fino al 2020, per cui con tale atto di bilancio potranno ricevere sistemazione molte poste contabili iscritte a residui;

DATO ATTO che con decreto del Prefetto di Napoli del 21 giugno 2023 è stato nominato un Commissario ad acta per provvedere - in sostituzione del Consiglio comunale di Sant'Antimo - all'approvazione del rendiconto di gestione dell'ente relativo all'esercizio 2022;

DATO ATTO che questo Organo Straordinario di liquidazione ha proposto, con deliberazione n. 16 del 14.4.2022, la procedura semplificata di accertamento e di liquidazione dei debiti, prevista dall'art.258 del testo unico sull'ordinamento degli enti locali e che il comune di Sant'Antimo con deliberazione della Commissione Straordinaria n.16 del 5.5.2022 ha espresso adesione alla predetta procedura semplificata;

RILEVATO CHE:

- con la richiamata deliberazione della Commissione Straordinaria n.16 del 5.5.2022, esecutiva ai sensi di legge, il Comune di Sant'Antimo, ha individuato *"nell'alienazione dei beni patrimoniali, nella riscossione coattiva delle entrate tributarie già accertate e inserite tra i residui attivi dell'Ente e nel contributo specifico per gli enti dissestati le risorse finanziarie necessarie alla liquidazione di almeno una parte dei debiti trasmessi all'Organismo Straordinario di Liquidazione"*;



COMUNE DI SANT'ANTIMO

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 23 agosto 2021

- nel parere dell'Organo di revisione economico finanziario, espresso in data 1 febbraio 2022, sulla proposta di ipotesi di bilancio stabilmente equilibrato 2021/2023 è prescritto che: *“va nell'immediato rivisto il sistema della riscossione dei tributi propri, causa principale della carenza di liquidità e dei precari equilibri del Comune di Sant'Antimo”*;

DATO ATTO:

che risultano già adottati, nel recente passato, atti ed indirizzi nella finalità di potenziare l'azione di riscossione delle entrate ed, in particolare:

- dalla Giunta comunale con deliberazione n. 105 del 5.9.2018, quale atto di indirizzo al Responsabile comunale della fiscalità *“di avviare le procedure per l'affidamento in appalto, conformemente a quanto previsto dal D. Lgs n.50/2016, ad un soggetto terzo (omissis) per la gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva dei tributi minori, nonché la riscossione coattiva di tutte le entrate di competenza comunale”*;
- dalla Commissione Straordinaria con deliberazione n.17 del 28.10.2021, assunta con i poteri del Consiglio comunale, quale atto di indirizzo rivolto a provvedere *“all'affidamento in concessione, tramite gara ad evidenza pubblica, del servizio di accertamento e riscossione coattiva delle entrate tributarie (ICI/IMU, TARSU/TARES, TOSAP, imposta di pubblicità e pubbliche affissioni) e patrimoniali dell'Ente (Canoni Fitti attivi, proventi derivanti dalle sanzioni amministrative al codice della strada, proventi dei servizi pubblici, Oneri concessori, Lampade, Servizio acquedotto, ecc.) e della concessione della gestione ordinaria e straordinaria del Canone unico patrimoniale, il tutto per il periodo 2021/2025, nel rispetto del D. Lgs. 50/2016”*, e aveva dato mandato *“a ciascuno dei Responsabili delle relative entrate, di porre in essere tutti gli adempimenti preliminari all'uopo necessari”*;
- dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 6 del 30 gennaio 2023 avente ad oggetto la proposta di esternalizzazione per la gestione del servizio di accertamento e riscossione ordinaria e coattiva delle entrate tributarie, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Dlgs. n. 50/2016 mediante il sistema dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 2 del Dlgs. 50/2016;

VISTO:

- il decreto n. 0090330 del 19.05.2022 del Ministro dell'Interno di approvazione dell'ipotesi di bilancio stabilmente equilibrato per gli esercizi 2021/2023 (ipotesi previamente deliberata con atto della Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio comunale n. 2 dell'1 febbraio 2022) con cui si è prescritto , tra l'altro, che:
 - *“3. Relativamente all'attività di accertamento e riscossione delle entrate, al fine di mantenere la corretta ed equilibrata gestione, l'ente deve:*
 - *3.1 assicurare la tempestiva adozione dei provvedimenti necessari a garantire il regolare*



COMUNE DI SANT'ANTIMO

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con D.P.R. del 23 agosto 2021

espletamento dell'attività di accertamento e riscossione delle entrate, con le modalità e nei termini previsti dalla legge, con particolare riferimento a quanto disposto da ultimo dal D.L. 22.10.2016, n.193, modificato dal D.L. 24.4.2017, n.50, convertito con modificazioni dalla L.21.6.2017, n.96;

- 3.2 assicurare l'adozione di tutti i provvedimenti di competenza finalizzati al costante miglioramento dell'attività di riscossione delle entrate, valutando il ricorso alle forme che dovessero risultare più efficaci. Rapide e convenienti, privilegiando quelle che rendono immediati i tempi di materiale introito da parte del servizio di tesoreria comunale ed il correlato trasferimento nelle casse dell'ente, anche tenuto conto delle novità introdotte dalla legge 160/2019 (Legge di bilancio 2020) con l'art.1, commi da 784 a 815;

- 3.3 attivare tempestivamente le procedure coattiva per il recupero dell'evasione ed effettuare, a tal fine, verifiche incrociate di tutti i dati utili allo scopo comunque disponibili, assicurando in ogni caso, gli adempimenti necessari finalizzati alle verifiche ed ai controlli; le entrate derivanti dal recupero di evasione riferite ad anni di imposta precedenti e fino al 31 dicembre 2018, pure se accertate successivamente, così come gli eventuali maggiori proventi riscossi dovranno essere trasferiti, al netto delle eventuali spese, all'organo straordinario di liquidazione per il finanziamento delle massa passiva, anche tenuto conto delle novità introdotte dalla legge 160/2019 (Legge di bilancio 2020) con l'art.1, commi da 784 a 815;

nonché il seguente punto:

- 3.7 i responsabili dei servizi e l'Organo di revisione sono tenuti a controllare e monitorare l'accertamento e la riscossione delle entrate comunali, oltreché l'attuazione di tutte le misure idonee per prevenire l'evasione/elusione fiscale, in particolare, attraverso un'azione tesa ad una maggiore responsabilizzazione dei soggetti coinvolti”.

CONSIDERATO:

- che questo Organo Straordinario di Liquidazione, ai sensi dell'art. 252, comma 4, lettera b), deve provvedere all'acquisizione ed alla gestione dei mezzi finanziari disponibili, ai fini del risanamento del dissesto finanziario del Comune di Sant'Antimo, prioritariamente attraverso la riscossione coattiva delle entrate tributarie, extra tributarie e patrimoniali già accertate e inserite tra i residui attivi dell'Ente, come indicato e previsto dalla deliberazione della Commissione Straordinaria n. 16 del 5.5.2022, di adesione alla proposta di modalità semplificata della liquidazione e come riaffermato nelle prescrizioni allegate al decreto del Ministro dell'Interno n. 0090330 del 19.05.2022;

VISTI:

- l'art. 265, commi 2 e 3 del più volte richiamato D. Lgs 18 agosto 2000 n 267 in ordine all'esecuzione delle prescrizioni contenute nel decreto di approvazione dell'ipotesi di bilancio;
- l'art. 97 del D. Lgs 267/2000;



COMUNE DI SANT'ANTIMO
COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE
Nominata con D.P.R. del 23 agosto 2021

- il D.P.R. n. 378/93;

VISTA la deliberazione adottata dal Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio comunale n. 5 del 13 settembre 2023 di approvazione del Documento Unico di programmazione (D.U.P.) relativo al periodo 2023-2025 nel percorso di approvazione del bilancio di approvazione del bilancio di previsione 2023/2025 che contiene, tra l'altro, come obiettivo strategico quello dell'esternalizzazione del servizio di riscossione delle entrate comunali a mezzo gara ad evidenza pubblica;

VISTO che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 assunta in data 13.09.2023, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2023-2025 redatto in termini di competenza e di cassa secondo lo schema di cui al d.Lgs. n. 118/2011, poi oggetto di variazione con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale n. 19 del 20 settembre 2023;

DATO ATTO che questo Organo Straordinario di Liquidazione ha già fatto conoscere all'attuale gestione Commissariale il proprio assenso a contemplare nella citata gara ad evidenza pubblica anche gli introiti delle entrate per le annualità fino all'anno 2020, che tuttora restano da realizzare, e che fanno capo alla gestione del risanamento finanziario;

VISTA la propria deliberazione n. 32 del 25 ottobre 2022 avente ad oggetto la riscossione delle entrate tributarie, extra tributarie e patrimoniali - Direttiva ai sensi dell'art. 243, comma 1 del D- Lgs 18 agosto 2000 n. 267;

VISTA altresì la propria Deliberazione n. 35 del 18 novembre 2022 avente ad oggetto la designazione di Funzionari responsabili in materia id entrate comunali di pertinenza della gestione straordinaria della liquidazione;

tutto ciò premesso;

DELIBERA

Di invitare e sollecitare, ai sensi della presente Direttiva, i Responsabili dei servizi competenti in materia di entrate comunali in attuazione e conformità alle prescrizioni - richiamate in premessa e allegate al decreto ministeriale n. 0090330 del 19.05.2022 di approvazione dell'ipotesi di bilancio stabilmente equilibrato per gli esercizi 2021/2023 - a porre in essere tutti gli atti di propria competenza per una adeguata e efficace riscossione delle entrate tributarie, extra-tributarie e patrimoniali relative alle annualità fino all'anno 2020, ivi comprese l'attivazione di procedure coattive per il recupero dell'evasione;



COMUNE DI SANT'ANTIMO
COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE
Nominata con D.P.R. del 23 agosto 2021

Di invitare altresì i Responsabili dei servizi competenti in materia di entrate comunali, nel contempo, ad assicurare ogni azione e concertazione affinché la riscossione possa essere ricondotta nell'ambito dell'obiettivo strategico del comune di cui in premessa e concernente l'esternalizzazione del servizio di riscossione delle entrate comunali a mezzo gara ad evidenza pubblica;

Di invitare il Segretario generale dell'Ente a richiamare l'attenzione dei Responsabili dei Servizi circa l'attuazione delle misure ad essi demandate per la riscossione delle entrate comunali, sovrintendendo alle attività;

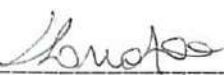
Di rimanere in attesa di conoscere, entro il prossimo 31 ottobre 2023 le azioni in corso e gli atti intrapresi nella finalità di proseguire nella riscossione ed evitare lo spirare di eventuali termini prescrizionali delle entrate;

Di rimanere in attesa di conoscere, entro il prossimo 31 ottobre 2023, le somme riscosse per residui fino all'annualità 2020, distintamente per ciascuna entrata, con le azioni messe in campo a tal fine fornendo in proposito un dettagliato resoconto;

Di notificare, pertanto, la presente deliberazione a tutti i Responsabili dei Servizi comunali e di trasmetterne copia al Segretario Generale e all'Organo di revisione economico-finanziario, nonché al Commissario Straordinario dell'ente ed ai Sub Commissari prefettizi;

La presente deliberazione, resa immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 4, comma 6, del D.P.R. 24.08.1993, n. 378 viene trasmessa per la sua esecuzione alla Segreteria Generale dell'Ente che ne curerà anche la pubblicazione ai sensi dell'art. 124 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, sul portale istituzionale dell'Ente e nella sezione dedicata all'Organismo Straordinario di Liquidazione nonché nella sezione "Amministrazione trasparente" nel caso in cui ricorrano le ipotesi previste dal D. Lgs. n. 33/2013 come modificato dal D. Lgs. n. 97/2016.

La Commissione Straordinaria di Liquidazione:

Dr. Raffaele Sarnataro, Presidente 

Rag. Elda Karim Danielli, Componente 